

Co ważnego w prawie?

Najnowsze regulacje prawne dotyczące funkcjonowania branży

Radca prawny Agata Koba

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis, Zając i Wspólnicy sp. j.



sdzlegal.pl

AUSTRIA BELGIUM BULGARIA CHINA CZECH REPUBLIC FRANCE
GERMANY HUNGARY ITALY POLAND ROMANIA SLOVAKIA SPAIN TURKEY

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Projekt Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 30 sierpnia 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151 oraz 2022 r. poz. 2687):

w dziale VII po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

NOWE BRZMIENIE

Rozdział 6a

Odpady budowlane i rozbiórkowe

Art. 101a. 1. **Wytwórca** odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest obowiązany do zapewnienia **wysegregowania z wytworzonych przez siebie** odpadów budowlanych i rozbiórkowych, których powstaniu nie mógł zapobiec zgodnie z art. 18 ust. 1, co najmniej: drewna, metali, szkła, tworzyw sztucznych, gipsu i odpadów mineralnych, w tym betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni w celu zapewnienia przydatności do przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub innego procesu odzysku, **chyba że wysegregowanie nie jest technologicznie możliwe lub brak wysegregowania pozwala na przygotowanie do ponownego użycia, recykling lub inne procesy odzysku.**

2. W przypadku, gdy **wytwórca** odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest **osoba fizyczna niebędąca przedsiębiorcą**, **obowiązek określony w ust. 1 wykonuje następny posiadacz odpadów, któremu ten wytwórca przekazał te odpady.**

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Projekt Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 30 lipca 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151 oraz 2022 r. poz. 2687):

w dziale VII po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

NOWE BRZMIENIE

Rozdział 6a

Odpady budowlane i rozbiórkowe

Art. 101a. 3. **Wytwórca** odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz **następny posiadacz odpadów**, o którym mowa w ust. 2, **mogą zlecić wykonanie obowiązku określonego w ust. 1 podmiotowi, o którym mowa w art. 27 ust. 2.** W takim przypadku **odpowiedzialność** za wykonanie tego obowiązku **przechodzi na ten podmiot pod warunkiem zawarcia, pod rygorem nieważności, umowy w formie pisemnej określającej dalsze zagospodarowanie wysegregowanych odpadów.**

4. **Posiadacz odpadów wysegregowanych** zgodnie z ust. 1 jest **obowiązany zapewnić dalsze zagospodarowanie tych odpadów zgodnie z art. 18 ust. 2-7.**

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Z uzasadnienia projektu ustawy:

„Przewiduje się, że projektowana regulacja wpłynie na zwiększenie ilości odpadów selektywnie zbieranych, przez co poprawi się ich jakość, co następnie przełoży się na większe możliwości ich zagospodarowania w procesach odzysku, a w szczególności recyklingu. Skutkiem tego powinno być zmniejszenie ilości przestąnek dla pozbywania się odpadów budowlanych i rozbiórkowych w sposób niezgodny z przepisami obowiązującego prawa (nielegalnie nagromadzone odpady).

(...)

przedstawiciele branży budowlanej oraz branży gospodarki odpadami przedstawili postulaty złagodzenia wymogu zbierania i odbierania selektywnego w miejscu wytworzenia odpadów, opierając się na trudnościach, jakie w praktyce powstają w związku z koniecznością dostosowania się do tego wymogu.”

<https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/12384653/13056303/13056304/dokument681808.pdf>

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Z uzasadnienia projektu ustawy:

„Projektowana regulacja zakłada jedynie złagodzenie wymogu, aby segregacja była prowadzona „u źródła”, czyli w miejscu wytworzenia. W związku z powyższym w ust. 3 projektowanej regulacji wprowadzono przepisy umożliwiające przekazanie odpadów innemu uprawnionemu podmiotowi, który przejmie obowiązek zapewnienia ich wysegregowania. (...) np. PSZOK lub zleceniobiorca usługi budowlano-rozbiórkowej, przy czym PSZOK lub zleceniobiorca usługi budowlano-rozbiórkowej nie muszą wówczas samodzielnie przeprowadzać wysegregowania odpadów, ale mogą skorzystać z rozwiązania zawartego w ust. 3.”

<https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/12384653/13056303/13056304/dokument681808.pdf>

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Z uzasadnienia projektu ustawy:

„Określenie „wysegregowane odpady” odnosi się do odpadów poddanych wysegregowaniu zgodnie z art. 101a ust. 1, niezależnie od tego, jakie w wyniku podjętych działań powstały frakcje odpadów. Oznacza to, że dalszemu zagospodarowaniu podlegać będą nie tylko odpady „zmieszane”, ale również inne wysegregowane odpady.

Zapewni to przejrzystość oraz transparentność transakcji związanych z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi, co ułatwi przeprowadzanie kontroli oraz zwiększy poprawność wykonania tych obowiązków.”

<https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/12384653/13056303/13056304/dokument681808.pdf>

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Co do zasady - obowiązek zapewnienia wysegregowania z wytworzonych przez siebie ww. odpadów, co najmniej:

- drewna,
- metali,
- szkła,
- tworzyw sztucznych,
- gipsu,
- odpadów mineralnych (w tym betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni),

chyba że wysegregowanie nie jest technologicznie możliwe lub brak wysegregowania pozwala na przygotowanie do ponownego użycia, recykling lub inne procesy odzysku.

ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE - ZMIANA Z DNIEM 1.01.2025 R.

Odpowiedzialność prawna

AKTUALNE BRZMIENIE

Brzmienie art. 194 ust. 1 pkt 6a ustawy o odpadach (od dnia 1 stycznia 2025 r.):

Administracyjną karę pieniężną wymierza się za niezapewnienie wysegregowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych wbrew obowiązкови określonemu w art. 101a ust. 1-3.

The background is a solid purple color with a repeating pattern of embossed letters. The letters 'S' and 'D' are scattered across the surface, appearing to be raised from the background. The 'S' letters are larger and more prominent, while the 'D' letters are smaller and interspersed among them. The lighting creates soft shadows, giving the embossed letters a three-dimensional appearance.

ODPADY TEKSTYLNE

ODPADY TEKSTYLNE – NOWY OBOWIĄZEK OD 1 STYCZNIA 2025 R.

Art. 11 ust. 1 zd. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U.UE.L.2008.312.3) zmienionej dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. (Dz.U.UE.L.2018.150.109)

Z zastrzeżeniem art. 10 ust. 2 i 3 państwa członkowskie ustanowią selektywną zbiórkę przynajmniej papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, a od dnia 1 stycznia 2025 r. tekstyliów.

ODPADY TEKSTYLNE – NOWY OBOWIĄZEK OD 1 STYCZNIA 2025 R.

Art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399):

*Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy **punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej (...) a także odpadów tekstyliów i odzieży, (...).***

Art. 14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579 z późn. zm.):

Obowiązek przyjmowania odpadów tekstyliów i odzieży przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych stosuje się od dnia 1 stycznia 2025 r.

INSPEKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

PLANOWANE ZMIANY – OPRACOWANE PRZEZ MINISTERSTWO KLIMATU I ŚRODOWISKA – MAJ 2024 R.

- wzmocnienie GIOŚ
- powiązanie GIOŚ z wojewódzkimi Inspekcjami Ochrony Środowiska
- zwiększenie liczby pracowników mające na celu systemową kontrolę procesu koordynacji pracy między służbami i samorządowcami
- zaostrzenie administracyjnych kar pieniężnych
- rozszerzenie odpowiedzialności wytwórców odpadów niebezpiecznych

<https://www.gov.pl/web/gios/wzmocnienie-inspekcji-ochrony-srodowiska>

PODSTAWA PRAWNA – USTAWA O INSPEKCJI OCHRONY ŚRODOWISKA

Inspekcja Ochrony Środowiska = inspekcja powołana do kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska oraz badania i oceny stanu środowiska (**art. 1**).

Katalog podstawowych zadań Inspekcji Ochrony Środowiska przedstawia **art. 2 ust. 1 pkt 1-18 oraz ust. 1a**.

Do zadań Inspekcji należy m.in.

- kontrola podmiotów korzystających ze środowiska
- kontrola przestrzegania określonych przepisów prawnych, np. ustawy o odpadach czy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
- prowadzenie państwowego monitoringu środowiska
- prowadzenie działalności laboratoryjnej
- ściganie przestępstw i wykroczeń przeciwko środowisku, w tym wnoszenie i popieranie aktów oskarżenia.

UPRAWNIENIA GŁÓWNEGO INSPEKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA

Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska

Art. 8

W rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego, w sprawach związanych z wykonywaniem zadań i kompetencji Inspekcji Ochrony Środowiska organem właściwym jest, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, wojewódzki inspektor ochrony środowiska i jako organ wyższego stopnia – Główny Inspektor Ochrony Środowiska.

Art. 22

Główny Inspektor Ochrony Środowiska może podejmować wszelkie czynności należące do właściwości wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, **jeśli uzna to za celowe ze względu na wagę lub zawłość sprawy.**

UPRAWNIENIA GŁÓWNEGO INSPEKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA - KONKLUZJE

Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska

Brak kompetencji GIOŚ do wydawania decyzji w przedmiocie administracyjnej kary pieniężnej jako organ I instancji.

Wydanie decyzji nie jest czynnością w rozumieniu art. 22.

Zakaz domniemywania kompetencji i wyprowadzania jej w drodze wykładni przepisu.

Kompetencja organu administracji publicznej musi wynikać wyraźnie z przepisów prawa w sposób jednoznaczny (zakaz wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych) – art. 7 Konstytucji RP – zasada legalizmu.

WIEDZA EKSPERCKA WIOŚ I BADANIE SKŁADU MORFOLOGICZNEGO ODPADÓW

Art. 9 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska

2. Przy wykonywaniu kontroli przestrzegania wymagań ochrony środowiska inspektor uprawniony jest do:

10) określenia składu morfologicznego odpadów w oparciu o wiedzę ekspercką.

Z ŻYCIA WZIĘTE ... (1.1.)

Główny Inspektorat Ochrony Środowiska przeprowadził u Klienta czynności kontrolne z udziałem pracownika GIOŚ i pracownika WIOŚ jako zespołu kontrolnego. Kontrola została wszczęta w trybie interwencyjnym, a z przeprowadzonych czynności kontrolnych został sporządzony protokół kontroli.

Właściwy miejscowo WIOŚ wszczął postępowanie w przedmiocie wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej za gospodarowanie odpadami niezgodnie z posiadaną decyzją w oparciu o ustalenia poczynione podczas kontroli oraz utrwalone w protokole kontroli.

Z ŻYCIA WZIĘTE ... (1.2.)

Główny Inspektor Ochrony Środowiska na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska polecił WIOŚ podjęcie działań pokontrolnych wynikających z przedmiotowej kontroli, w związku z uprawnieniami wynikającymi z ww. przepisu.

WIOŚ wskazał, że GIOŚ na podstawie przepisu art. 4a ww. ustawy kieruje działalnością Inspekcji Ochrony Środowiska i może wydawać wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska określone polecenia.

Z ŻYCIA WZIĘTE ... (2.1.)

U Klienta została przeprowadzona kontrola przez zespół kontrolny powołany przez GIOŚ.

GIOŚ decyzją wymierzył Klientowi administracyjną karę pieniężną w wysokości 1 000 000 zł za gospodarowanie odpadami niezgodnie z posiadaną decyzją. Klient złożył wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. GIOŚ po rozpatrzeniu ww. wniosku wydał decyzję, którą utrzymał w mocy własną decyzję wymierzającą karę 1 000 000 zł. Klient wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

WSA w Warszawie wyrokiem z dnia 9 listopada 2023 r., sygn. akt IV SA/Wa 866/23 stwierdził nieważność zaskarżonej decyzji i utrzymanej nią w mocy wcześniejszej decyzji GIOŚ.

UCIAŻLIWOŚCI ZAPACHOWE

Art. 171 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach

Kto prowadzi gospodarkę odpadami niezgodnie z nakazem określonym w art. 16 podlega karze aresztu albo grzywny.

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ



Agata Koba
– radca prawny

- Kancelaria Prawna Schampera, Dubis, Zajac i Wspólnicy sp. j.
- ul. Kazimierza Wielkiego 3
50-077 Wrocław / POLAND
- Tel. +48 71 32651-40
- Mobile: + 48 889 053 488
- Fax +48 71 32651-41
- agata.koba@sdzlegal.pl



AUSTRIA

SAXINGER

GRAZ

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
graz@saxinger.com

LINZ

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
linz@saxinger.com

SALZBURG

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
salzburg@saxinger.com

WELS

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
wels@saxinger.com

VIENNA

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
vienna@saxinger.com

BELGIUM

SAXINGER

BRUSSELS

SAXINGER Rechtsanwalts GmbH
brussels@saxinger.com

BULGARIA

SCHINDHELM

SOFIA

Cornelia Draganova Law Firm
sofia@schindhelm.com

CHINA

SCHINDHELM

SHANGHAI

Schindhelm Rechtsanwalts-gesellschaft mbH
shanghai@schindhelm.com

TAICANG

Schindhelm Rechtsanwalts-gesellschaft mbH
taicang@scwp.com

CZECH REPUBLIC

SAXINGER

PILSEN

SAXINGER s.r.o.
advokátní kancelář
plzen@saxinger.com

PRAGUE

SAXINGER s.r.o.
advokátní kancelář
praha@saxinger.com

FRANCE

SCHINDHELM

PARIS

Schindhelm Rechtsanwalts-gesellschaft mbH
paris@schindhelm.com

GERMANY

SCHINDHELM

DÜSSELDORF

Schmidt Rogge Thoma Rechtsanwälte
Partnergesellschaft mbB
duesseldorf@schindhelm.com

FRANKFURT

Schindhelm Rechtsanwalts-gesellschaft mbH
frankfurt@schindhelm.com

HANOVER

Schindhelm Rechtsanwalts-gesellschaft mbH
hannover@schindhelm.com

OSNABRÜCK

Schindhelm Rechtsanwalts-gesellschaft mbH
osnabrueck@schindhelm.com

HUNGARY

SAXINGER

BUDAPEST

Zimányi & Fakó Rechtsanwälte
budapest@saxinger.com

ITALY

DIKE SCHINDHELM

BOLOGNA

DIKE Associazione Professionale
bologna@schindhelm.com

IMOLA

DIKE Associazione Professionale
imola@schindhelm.com

POLAND

SDZLEGAL SCHINDHELM

WROCLAW

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis,
Zajac i Wspólnicy sp.j.
wroclaw@sdzlegal.pl

GLIWICE

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis,
Zajac i Wspólnicy sp.j.
gliwice@sdzlegal.pl

WARSAWA

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis,
Zajac I Wspólnicy sp.j.
warszawa@sdzlegal.pl

ROMANIA

SCHINDHELM

BUKAREST

Cabinet de Avocat Bernhard
Konrad Heringhaus
bukarest@schindhelm.com

SLOVAKIA

SAXINGER

BRATISLAVA

SAXINGER s.r.o.
advokátská kancelária
bratislava@saxinger.com

SPAIN

LOZANO SCHINDHELM

BILBAO

Lozano Schindhelm SLP
bilbao@schindhelm.com

DENIA

Lozano Schindhelm SLP
denia@schindhelm.com

MADRID

Lozano Schindhelm SLP
madrid@schindhelm.com

PALMA DE MALLORCA

Lozano Schindhelm SLP
palma@schindhelm.com

VALENCIA

Lozano Schindhelm SLP
valencia@schindhelm.com

TURKEY

GEMS SCHINDHELM

ANKARA

GEMS Schindhelm Rechtsanwälte
ankara@schindhelm.com

BODRUM

GEMS Schindhelm Rechtsanwälte
bodrum@schindhelm.com

ISTANBUL

GEMS Schindhelm Rechtsanwälte
istanbul@schindhelm.com