





# Pośpiech złym doradcą w tworzeniu prawa

czyli o tym jak presja  
czasu wpływa na  
jakość rozwiązań  
legislacyjnych



# Co się zmieniło?

(przedział czasowy maj 2018 - kwiecień 2019)

---

Ustawa prawo ochrony środowiska

---

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

---

Ustawa o odpadach

---

Ustawa międzynarodowe przemieszczania odpadów

---

Gospodarka opakowaniami i odpadami opakowaniowymi

---

Recykling pojazdów wycofanych z eksploatacji

---

Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny

---

**i tak dalej ...**

---



## Przyczyny zmian

- ▶ Fala pożarów
- ▶ Zjawisko porzucania zmagazynowanych, znacznych ilości odpadów
- ▶ Niezadowolenie społeczne związane ze zjawiskami, które wpływają na jakość życia (zdrowie, samopoczucie, poczucie bezpieczeństwa)
- ▶ Niezadowolenie podmiotów z branży odpadowej (zaburzenie konkurencji, straty wizerunkowe, znak równości pomiędzy firmami z branży a mafią odpadową” itp.)
- ▶ Niezadowolenie samorządów - ostatecznie pożary/porzucone odpady zdarzały się w konkretnych gminach, konkretnych miastach i były realnym problemem gospodarza i społeczności lokalnej



# Potencjał zmiany

- ▶ Dostrzeganie konieczności wprowadzenia systemowych zmian
- ▶ Gotowość do diagnozowania i inwentaryzacji problemów
- ▶ Otwartość na zmiany legislacyjne
- ▶ Gotowość do współdziałania w procesie projektowania i wdrażania zmian
- ▶ Gotowość do gruntownego przebudowania systemu



duży

ale

niewykorzystany potencjał zmiany

**Dlaczego?**



# Błędy w założeniach

## Założenie numer 1

Można rozwiązać problemy w gospodarce odpadami za pomocą zakazów, kontroli i sankcji

## Założenie numer 2

Wprowadzone zmiany nie wpłyną na sytuację ekonomiczną rodzin, gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw

## Założenie numer 3

Można rozwiązać problemy w gospodarce odpadami bez włączenia jej w szerszy kontekst gospodarki - przyjęcie, że gospodarka odpadami jest systemem





# Analiza przypadku: monitoring wizyjny



- ▶ Badania wykonane zarówno w Polsce jak i różnych krajach europejskich wyraźnie pokazują, że brak jest korelacji pomiędzy monitoringiem wizyjnym a stopniem przestępczości a także pomiędzy monitoringiem wizyjnym a stopniem wykrywalności sprawców przestępstw.
- ▶ „Statystycznie rzecz ujmując, na tysiąc kamer monitoringu wideo w Londynie przypada statystycznie jedno wyjaśnienie przestępstwa.”
- ▶ „Jeśli chcemy wyeliminować patologiczne zachowania będące skutkiem biedy, bezrobocia, społecznego wykluczenia to musimy działać tak aby ograniczać zasięg i rozmiar tych zjawisk a nie tym zjawiskom przyglądać się przez uliczne kamery.”

ale ...

- ▶ „Istnienie monitoringu wizyjnego wpływa na postrzeganie (odczuwanie) bezpieczeństwa. Istnieje silna, pozytywna korelacja pomiędzy obecnością systemu monitoringu a poziomem odczuwanego bezpieczeństwa.”



# Z OSR do ustawy o odpadach



- ▶ „Wprowadzenie zmian w przepisach dotyczących magazynowania odpadów, wizyjnego systemu kontroli, wymogów przeciwpożarowych - spowoduje skutki finansowe u podmiotów sektora gospodarki odpadami. Trudno jednak określić koszty, które zostaną poniesione. Należy jednak podkreślić, że będzie to wydatek jednorazowy, który skutkować będzie bezpieczeństwem prowadzonej gospodarki odpadami. Natomiast część podmiotów niezależnie od wymagań wprowadzanych w niniejszym projekcie z różnych przyczyn monitoring wizyjny ma już wprowadzony.”

# Rezultaty błędów w założeniach

- ▶ Zmiany przepisów dokonywane są pod dużą presją czasu - są odpowiedzią na bieżące problemy - brak poszukiwania rozwiązań genezy problemu
- ▶ Zmiany są punktowe a nie systemowe - przepisy odnoszą się do poszczególnych problemów, fragmentów systemu, ograniczające swój zasięg do gospodarki odpadami, podczas gdy odpady (w tym odpady komunalne) stanowią jedynie element znacznie większej całości.
- ▶ Proponowane zmiany nie zostały poprzedzone a następnie wsparte pogłębioną analizą potencjalnych skutków.
- ▶ Brak racjonalnego podejścia do wydawanych pieniędzy. Brak korelacji pomiędzy wydanymi środkami a efektami.



Wspólny mianownik

„załączniki

(istotne dokumenty źródłowe,  
badania, analizy itp.)

brak”





Dziękuję za  
uwagę











